



Znak: P-1.4131.396.2024.AS
Szczecin, 19 grudnia 2024 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1688)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VIII/75/24 Rady Gminy Kobylanka z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie przyjęcia Programu współpracy Gminy Kobylanka w 2025 roku z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Uzasadnienie

W dniu 28 listopada 2024 r. Rada Gminy Kobylanka podjęła uchwałę Nr VIII/75/24 w sprawie przyjęcia Programu współpracy Gminy Kobylanka w 2025 roku z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 4 grudnia 2024 r.

Materialnoprawną podstawę badanej uchwały stanowi art. 5a ust. 1 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie¹, upoważniającej radę gminy do uchwalenia rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 tej ustawy. Jego uchwalenie musi być poprzedzone konsultacjami z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy i następuje w terminie do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu. Zakres merytoryczny takiego programu ustawodawca określił w art. 5a ust. 4 ww. aktu, wymieniając w nim zagadnienia, które obligatoryjnie muszą być uregulowane w rocznym programie współpracy jednostki samorządu terytorialnego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego (wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy) przy wykonywaniu zadań publicznych. Zgodnie z przywołanym przepisem roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności:

1) cel główny i cele szczegółowe programu;

¹ Ustawa z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2024 r., poz. 1491 z późn. zm.).

- 2) zasady współpracy;
- 3) zakres przedmiotowy;
- 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2;
- 5) priorytetowe zadania publiczne;
- 6) okres realizacji programu;
- 7) sposób realizacji programu;
- 8) wysokość środków planowanych na realizację programu;
- 9) sposób oceny realizacji programu;
- 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji;
- 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

Taka redakcja przepisu przesądza o minimalnej treści uchwalonego przez radę rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Wskazane w cytowanym unormowaniu elementy, które „w szczególności” ma zawierać program współpracy, uznać należy za elementy obligatoryjne treści uchwały. Potwierdza to wyraźne sformułowanie „zawiera” użyte w art. 5a ust. 4 ustawy, co świadczy o tym, że wymienione w punktach 1 - 11 wskazanego przepisu zagadnienia powinny być bezwzględnie unormowane w programie, aby można było uznać go za zgodny z prawem, tj. prawidłowo realizujący upoważnienie ustawowe, na podstawie którego został uchwalony.²

Analiza treści przyjętego uchwałą Nr VIII/75/24 Programu współpracy Gminy Kobylanka w 2025 roku z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (załącznik do uchwały), prowadzi do wniosku że nie wszystkie prawnie wymagane elementy tego programu zostały prawidłowo i wyczerpująco unormowane.

W myśl art. 5a ust. 4 pkt 9 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w gminnym programie współpracy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego obowiązkowo musi być uregulowany sposób, w jaki będzie dokonywana ocena realizacji tego programu. Zaakcentować przy tym trzeba, że dla prawidłowego wypełnienia normy art. 5a ust. 4 pkt 9 ww. ustawy należy w sposób wyczerpujący ustalić, według jakich kryteriów ocena realizacji programu ma być dokonana. W treści programu powinny być wskazane wszystkie mierniki (wskaźniki) oceny, które będą brane pod uwagę przez organ wykonawczy gminy oceniający realizację programu.³

Tymczasem, w normującym powyższą kwestię §18 załącznika do uchwały Nr VIII/75/24 Rada Gminy Kobylanka zawarła jedynie postanowienia o bieżącym monitoringu realizacji programu przez pracownika merytorycznego Urzędu Gminy (ust. 1), który składa sprawozdanie z realizacji programu do dnia 10 maja 2026 r. (ust. 3), o wykorzystaniu uzyskanych w czasie realizacji programu informacji, uwag, wniosków i propozycji dotyczących realizowanych projektów do usprawnienia bieżącej współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi (ust. 2) oraz że sprawozdanie z realizacji programu Wójt przedłoży Radzie i opublikuje je do dnia 31 maja 2026 r. w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Kobylanka (ust. 4 i ust. 5). Powyższe postanowienia nie wypełniają w sposób prawidłowy dyspozycji normy art. 5a ust. 4

² Por. wyroki: NSA z dnia 13 marca 2015 r., sygn. akt II OSK 2658/14, WSA w Poznaniu z dnia 25 lipca 2018 r., sygn. akt IV SA/Po 472/18, WSA w Opolu z dnia 2 czerwca 2011 r., sygn. akt II SA/Op 151/11.

³ Tak wyrok NSA z dnia 13 lipca 2023 r., sygn. akt III OSK 1795/22.

pkt 9 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, brak jest bowiem wskazania kryteriów branych pod uwagę przy dokonywaniu oceny realizacji programu. Tym samym, uchwalony przez Radę Gminy Kobylanka Program współpracy Gminy Kobylanka w 2025 roku z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie jest niekompletny, wobec czego należy go wyeliminować w całości z obrotu prawnego.

W związku z powyższym, wobec naruszenia art. 5a ust. 4 pkt 9 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, stwierdzenie nieważności uchwały Nr VIII/75/24 Rady Gminy Kobylanka z dnia 28 listopada 2024 r. w sprawie przyjęcia Programu współpracy Gminy Kobylanka w 2025 roku z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Z upoważnienia

Wojewody Zachodniopomorskiego

Wicewojewoda Zachodniopomorski

I Wicewojewoda Zachodniopomorski

Bartosz Brożyński

Otrzymują:

1. Rada Gminy Kobylanka,
2. a. a.