



Znak: P-1.4131.219.2025.AS
Szczecin, 25 czerwca 2025 r.

Rada Gminy Kobylanka

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907, poz. 1940)

stwierdzam nieważność

ust. 7 załącznika Nr 2 do uchwały Nr XVI/133/25 Rady Gminy Kobylanka z dnia 11 czerwca 2025 r. w sprawie *określenia przystanków komunikacyjnych oraz warunków korzystania z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządcą jest Gmina Kobylanka.*

Uzasadnienie

W dniu 11 czerwca 2025 r. Rada Gminy Kobylanka podjęła uchwałę Nr XVI/133/25 w sprawie *określenia przystanków komunikacyjnych oraz warunków korzystania z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządcą jest Gmina Kobylanka.* Akt ten został doręczony Wojewodzie Zachodniopomorskiemu w dniu 12 czerwca 2025 r.

Materialnoprawną podstawę podjęcia ww. uchwały stanowi, powołany m.in. przez Radę Gminy Kobylanka, art. 15 ust. 2 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym¹, w myśl którego organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego określają przystanki komunikacyjne i dworce, których właścicielem lub zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego, udostępnione dla operatorów i przewoźników oraz ustalają warunki i zasady korzystania z tych obiektów.

Realizując powyższą normę w załączniku Nr 1 do uchwały Nr XVI/133/25 Rada Gminy Kobylanka określiła przystanki komunikacyjne na terenie Gminy Kobylanka, których właścicielem lub zarządcą jest Gmina Kobylanka, zaś w załączniku Nr 2 do tej uchwały ustaliła warunki i zasady korzystania z tych przystanków komunikacyjnych.

Analiza treści przyjętych przez organ stanowiący Gminy Kobylanka w załączniku Nr 2 do uchwały Nr XVI/133/25 warunków i zasad korzystania z przystanków

¹ Ustawa z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 285 z późn. zm.).

komunikacyjnych prowadzi do wniosku, że niektóre z zamieszczonych tam postanowień wykraczają poza uprawnienie wynikające z art. 15 ust. 2 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym.

Na wstępie wyjaśnienia wymaga, że użyte w powołanym przepisie pojęcie "warunki i zasady korzystania" zawiera w sobie kompetencję organu stanowiącego do formułowania w stosunku do terenów i urządzeń użyteczności publicznej norm i zasad prawidłowego postępowania, ustalania obowiązujących reguł zachowania się, określenia ustalonego porządku zachowania się. Określenie warunków w tym konkretnym przypadku oznacza wskazanie czynników, od których uzależnione jest korzystanie z przystanków (np. wymóg posiadania stosownej umowy). Uregulowanie zasad oznacza natomiast określenie adresatów norm i reguł postępowania w przypadku korzystania przez nich z udostępnionych przystanków. Zarówno warunki, jak i zasady korzystania, o których mowa w normie kompetencyjnej wyznaczają pewien obszar, w ramach którego rada może je swobodnie kształtować. Nie oznacza to jednak dowolności, albowiem rada ma obowiązek ściśle trzymać się ram wyznaczonych zarówno przez ustawę, jak i naturę materii, którą w ramach danego upoważnienia ustawowego reguluje. Rada gminy obowiązana jest przestrzegać zakresu udzielonego przez ustawę upoważnienia w zakresie tworzenia przepisów wykonawczych, nie może tego upoważnienia przekraczać. Niemożliwe jest regulowanie uchwałą kwestii objętych normami o charakterze powszechnie obowiązującym, wynikającymi z przepisów zamieszczonych w aktach hierarchicznie wyżej usytuowanych. Z istoty aktu prawa miejscowego wynika niedopuszczalność takiego działania organu realizującego delegację ustawową, które polega na przetwarzaniu bądź modyfikacji wiążących go norm o charakterze powszechnie obowiązującym.

Powyższych reguł nie spełnia ust. 7 załącznika Nr 2 do uchwały Nr XVI/133/25, który stanowi, że: *Umieszczenie tablicy z rozkładem jazdy oraz jej utrzymanie w należytym stanie technicznym należy do przedsiębiorcy (operatora, przewoźnika)*. Zagadnienie, którego dotyczy to postanowienie, jest bowiem unormowane w aktach wyższego rzędu, przy czym polski prawodawca uczynił to w sposób odmienny niż Rada Gminy Kobylanka.

Określając warunki i zasady korzystania z przystanków komunikacyjnych Rada nie może nakładać na przewoźników i operatorów obowiązku umieszczenia na przystankach tablic z rozkładem jazdy i utrzymania ich w należytym stanie technicznym. Jest to bowiem materia uregulowana już w przepisach prawa powszechnie obowiązującego. W myśl art. 2 ust. 2 ustawy Prawo przewozowe² *przewoźnik wykonujący regularne przewozy osób jest obowiązany w szczególności podać do publicznej wiadomości rozkład jazdy środków transportowych przez zamieszczenie informacji na wszystkich dworcach i przystankach wymienionych w rozkładzie jazdy*.

Kwestia upubliczniania rozkładów jazdy, w tym ich zamieszczania na przystankach, została doprecyzowana w rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i

² Ustawa z dnia 15 listopada 1984 r. Prawo przewozowe (Dz. U. z 2024 r., poz. 1262).

Gospodarki Morskiej w sprawie rozkładów jazdy³. Zgodnie z §11 ust. 1 tego rozporządzenia przewoźnik wykonujący regularny przewóz osób podaje rozkład jazdy w szczególności poprzez:

- 1) zamieszczenie na swojej stronie internetowej, o ile taką posiada;
- 2) przekazanie rozkładu jazdy organizatorowi publicznego transportu zbiorowego, na którego obszarze przewoźnik wykonuje przewozy, celem podania do publicznej wiadomości informacji niezbędnych do administrowania systemem informacji dla pasażera;
- 3) przekazanie rozkładu jazdy oraz informacji dotyczącej rozkładu jazdy właścicielowi albo zarządzającemu przystankiem komunikacyjnym lub dworcem, celem zamieszczenia informacji dotyczącej rozkładu jazdy na danym obiekcie - w transporcie drogowym oraz innym szynowym;
- 4) zamieszczenie informacji dotyczącej rozkładu jazdy na wszystkich przystankach komunikacyjnych lub dworcach wymienionych w rozkładzie jazdy - w transporcie linowym, linowo-terenowym oraz w żegludze śródlądowej.

Dodatkowo w § 11 ust. 3 ww. rozporządzenia określono sposób wykonania obowiązku podania rozkładu jazdy do publicznej wiadomości w transporcie drogowym, postanawiając, że polega to na :

- 1) zamieszczeniu na stronie internetowej - następuje poprzez zamieszczenie przez przewoźnika zatwierdzonego rozkładu jazdy;
- 2) przekazaniu:
 - a) rozkładu jazdy organizatorowi publicznego transportu zbiorowego celem podania do publicznej wiadomości informacji niezbędnych do administrowania systemem informacji dla pasażera,
 - b) rozkładu jazdy oraz informacji dotyczącej rozkładu jazdy właścicielowi albo zarządzającemu przystankiem komunikacyjnym lub dworcem, celem zamieszczenia informacji dotyczącej rozkładu jazdy na danym obiekcie - następuje poprzez przekazanie kopii zatwierdzonego rozkładu jazdy w postaci pliku formacie PDF oraz w wersji elektronicznej umożliwiającej edycję tekstu.

Przywołane przepisy rozporządzenia wskazują wprost, że to właściciel lub zarządzający przystankiem komunikacyjnym jest zobowiązany do zamieszczenia informacji dotyczącej rozkładu jazdy na danym obiekcie, a przewoźnik zobowiązany jest jedynie do przekazania mu kopii zatwierdzonego rozkładu jazdy w określonej formie. Nie znajduje zatem uzasadnienia określenie przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego zasady korzystania z przystanków komunikacyjnych polegającej na obarczeniu powyższym obowiązkiem przewoźnika lub operatora. Ponadto, wskazać należy, że umieszczenie na przystanku tablicy z rozkładem jazdy i następnie utrzymanie jej w należytym stanie technicznym będzie wiązało się z ponoszeniem odpowiednich kosztów. Wzajemne zobowiązania i rozliczenia w tym zakresie powinny być również uregulowane w umowie zawieranej pomiędzy właścicielem lub zarządzającym przystankami a korzystającymi z nich przewoźnikami.⁴

W świetle powyższego, nałożenie w ust. 7 załącznika Nr 2 uchwały Nr XVI/133/25 Rady Gminy Kobylanka z dnia 11 czerwca 2025 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych oraz warunków korzystania z przystanków komunikacyjnych, których

³ Rozporządzenie Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 10 kwietnia 2012 r. w sprawie rozkładów jazdy (Dz. U. z 2018 r., poz. 202).

⁴ Tak np. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 14 lutego 2023 r., sygn. akt III SA/GL 711/22.

właścicielem lub zarządcą jest Gmina Kobyłanka na przewoźników i operatorów obowiązku umieszczenia tablicy z rozkładem jazdy oraz utrzymania jej w należyтым stanie technicznym jest istotnym naruszeniem dyspozycji art. 15 ust. 2 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym. W tym stanie rzeczy, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności tego postanowienia.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Z upoważnienia

Wojewody Zachodniopomorskiego

Wicewojewoda Zachodniopomorski

I Wicewojewoda Zachodniopomorski

Bartosz Brożyński